

우리는 이미 **변화의 길** 위에 서 있습니다.

#2030 #입시경쟁 #사교육고통 #해결 #대중운동  사교육걱정없는세상

■ 대입 상대평가 헌법소원 진행 과정 보도자료② (2023.4.14.)

이주호 장관에게 묻습니다. “교육이 추구해야 할 최우선 가치는 변별입니까?”

사교육걱정없는세상(이하 ‘사교육걱정’)이 경쟁교육의 고통을 해결하기 위하여 학생, 학부모, 시민들과 손잡고 제기한 “상대평가제도 헌법소원”의 경과를 말씀드리겠습니다. 2022. 11. 11. 헌법재판소에 헌법소원청구서를 제출했고 벌써 5개월이 지났습니다.

상대평가는 변별을 위해 필요하다는 것이 입시의 견고한 대전제였습니다. 그러나 이 전제는 회복할 수 없는 고통과 사회적 비용을 낳고 있습니다. 무한경쟁을 만들어내는 상대평가 제도 안에서 학생들은 친구를 경쟁자로 느끼는 자기혐오와 절망감으로 고통을 호소하고 있습니다. 올해 사교육비는 역대 최고치를 경신했고 오름세도 코로나 상황을 제외한다면 가장 가팔랐습니다. 상대평가 시스템 하에서 자유로울 수 있는 개인은 한 명도 없습니다. 이에 사교육걱정은, 학생들과 부모들을 고통에 빠트리는 사회악을 끊어내고자 청구인을 모집하여 상대평가 헌법소원청구에 착수했던 것입니다.

헌법소원 청구 이후, 사교육걱정은 구체적 근거를 담은 참고자료 등을 포함하여 여러 서면들을 헌법재판소에 제출하였습니다. 그리고, 재판부는 해당 청구의 적법함을 인정하여 본안심사에 회부하였습니다. 그러자, 피청구인인 교육부와 한국교육과정평가원은 해당 청구는 부적법하고 상대평가 제도는 합헌이라고 주장하는 답변서를 제출하였습니다. 그 주요 내용과 저희가 재반박한 내용을 말씀드리면 다음과 같습니다.

[표1] 상대평가제도 헌법소원청구서에 대한 교육부 1차 답변서와 청구인의 반박

	교육부 주장	청구인 반박
1	청구인들(학생들)의 절대평가 전환 요구는 학습의 효과성, 효율성을 위한 것으로 헌법이 보장하는 교육받을 권리로부터 도출되지 않는다.	반드시 절대평가로 전환하라는 것이 아니다. 현 상대평가 제도가 능력에 따라 균등하게 교육받을 권리를 침해했기 때문에 이 사건 청구에 이

		른 것이다 상대평가 제도가 능력에 따라 균등하게 교육받을 권리를 침해했기 때문에 이 사건 청구에 이른 것이다.
2	청구인들(학생들)은 건강권, 여가권, 수면권 제한에 대하여 문제제기 하였는데, 이들 권리의 제한은 상대평가로 기인한 것이 아니며 선호 학교에 대한 열망 학벌 사회 등 사회복합적인 영향이 작용한 결과이다.	복합적인 사회문제야말로 막연한 주변적 요인일 뿐이며 상대평가야말로 직접적으로 무한경쟁을 야기하는 원인이다. 일정 수준 이상의 학업을 성취했다고 하더라도 남들보다 한 문제라도 더 맞아야 우수한 평가를 받을 수 있는 구조를 인위적으로, 직접적으로 만드는 것이 바로 상대평가이기 때문이다.
3	적절한 변별력을 가진 대입전형자료를 생성한다는 상대평가 규정은 목적이 정당하다.	공정한 변별이 유일한 목적인 상대평가 규정은 비교육적이고 비인간적이다.
4	변별을 위해 상대평가는 유효한 수단이지 수단의 적합성에 부합한다.	변별은 교육적으로 정당한 목적이 될 수 없기 때문에 그에 유효한 수단도 과잉금지원칙에 부합한다고 할 수 없다.
5	상대평가제도는 예측가능성을 확보하고 대입제도의 급격한 변화로 인한 혼란을 막음으로써 대입 전형이 안정적으로 운영되도록 하는 제도이므로 침해의 최소성 원칙에 부합한다.	청구인들은 이미 기술했듯이 절대평가로 전환하더라도 입시가 안정적으로 운영될 수 있음을 밝혔다. 한편, 상대평가 역시 난이도 및 변환표준점수 등의 사용으로 예측가능성이 현저히 떨어져 사교육컨설팅의 도움을 받아야 하는 문제가 있다.
6	교육정책의 안정적 운영은 청구인의 기본권의 추상적 침해에 비해 중대한 공익에 해당한다.	상대평가로 인하여 학생들의 능력에 따라 균등하게 교육받을 권리, 건강권, 수면권, 여가권, 행복추구권의 침해가 현저하므로, 대입 상대평가는 법익의 균형성 원칙을 위배된다.

교육부는 적절한 변별을 위해 상대평가는 필요하며 합헌이라고 주장합니다. 그러나 무한경쟁의 상대평가가 주는 변별은 이미 적정 수준을 넘어섰으며 우리 사회가 추구할 최우선 가치도 당연히 아닙니다. 변별을 위한 킬러문항 출제 관행으로 인해 출제오류가 발생하기도 했습니다. 상대평가에서 우위를 차지하기 위한 사교육 및 경쟁적 교육환경은 학생의 기본권들을 심각하게 침해하고 있습니다. 학업 문제로 자해 자살을 생각한 초등학생이 무려 전체의 1/4 이나 된다는 사실(유기홍의원실 사교육걱정없는세상 발표 2022. 7. 7)은 변별을 강조한 무한경쟁 상대평가의 현주소를 보여줍니다.

너무도 비교육적이고도 비인간적인 상대평가가 필요한 이유가 단지 ‘변별을 위해서’라고 당당하게 말하는 교육부의 답변서 앞에서, 우리는 절망하지 않을 수 없습니다. 지금의 대학입시 변별 시스템은 비정상적인 시스템입니다. 고통 받는 학생들의 소리를 외면하고 다음 세대를 위한 입시 개혁의 책임을 여타 사회제도에 미루는 교육부의 태도 앞에서, 학생들과 부모들, 그리고 교사들이 대체 어떤 희망을 발견할 수 있을까요?

이주호 장관에게 묻습니다.

“무려 25%의 초등학생이 자살 자해를 생각하며 학교에 다니고 있는 이 현실을 교육부 장관은 바로잡을 의지가 없습니까? 교육개혁의 책임을 지고 있는 교육부는 이 문제의 해결을 누구에게 미루는 것입니까? 교육부 장관이 해야 할 일이 지금의 비정상적인 변별 시스템을 유지하기 위해 안간힘을 쓰는 것은 아니어야 합니다. 심각한 저출생 시대를 맞이하는 지금, 학생 한 명 한 명이 자신의 고유 역량을 발휘하고 행복한 배움 안에서 진로를 찾아가는 교육을 지금부터 설계하지 않으면 도대체 언제 한단 말입니까? 지금도 늦었습니다. 지독한 학업 스트레스에 견딜 수 없는 고통을 받는 학생들, 사교육비 지출로 가계 경제 위기를 맞이하는 부모들의 비명에 이제라도 귀를 기울이고 하루빨리 입시개혁을 시작하십시오!”

해당 청구의 경과 중 주목해 보아야 할 것은 <공개변론> 요청입니다. 입시제도의 변화는 대한민국의 지대한 영향을 미칩니다. 사회변화 운동의 차원에서 이 청구를 진행하는 만큼 시민들에게 이 청구의 필요성과 경과 등을 잘 알리는 것이 필요하기에 헌법재판소에 공개변론기일을 열어줄 것을 요청했습니다. 헌법재판소법 제30조에 따르면 헌법소원에 관한 심판은 서면심리에 의하는 것이 원칙입니다만 재판부가 필요하다고 인정하는 경우 변론을 열 수 있습니다. 따라서 공개변론기일을 요청한 것이고, 아직은 재판부의 결정을 기다려 봐야 하는 상황입니다. 공개변론기일이 잡힌다면 다시 한 번 이 문제를 사회적으로 환기하고 상대평가의 문제점을 세상에 알릴 수 있는 기회가 생기는 것이기에 헌법재판소가 요청의 취지대로 결정해주시기를 기대하고 있습니다.

[표2] 헌법소원 청구 2022년-2023년 현재까지의 경과

일 시	내 용
2022. 11. 10.	헌법소원청구서 제출 및 기자회견
2022. 11. 11.~현재	학생, 학부모, 교사, 교수 위헌 선언 진행 중
2022. 12. 1.	청구이유보충서1 및 변호사 98인 위헌선언 제출
2022. 12. 6.	헌법재판소 본안 심사 회부 결정
2023. 1. 13.	교육부의 답변서 제출
2023. 2. 8.	공개변론요청서 제출
2023. 2. 28.	청구이유보충서2 제출
2023. 3. 22.	교육부 답변서에 대한 반박 의견서 제출

아직 청구가 진행 중이므로 쉽사리 결과를 장담할 수는 없습니다. 다만, 이번 상대평가 헌법소원청구가 아이들의 고통과 천문학적 사교육비 부담이라는 비정상적인 대한민국 교육에 “변화”를 가져오기를 소망합니다. 곧 상대평가가 위헌이라는 각계계층의 선언을 담아 헌법재판소에 제출할 예정입니다. 우리의 바람대로 헌법재판소가 교육변화에 힘을 실어줄 결정을 하기를 기대합니다. 관련해서 주요한 소식이 있으면 다시 전하도록 하겠습니다. 많은 관심과 응원을 부탁드립니다.

2023. 4. 14. (사)사교육걱정없는세상
(공동대표 정지현, 홍민정)

※ 문의 : 정책대안연구소 소장 구본창(02-797-4044, 내선 511)
공동대표 겸 상임변호사 홍민정(02-797-4044, 내선 402)